



Informe Final

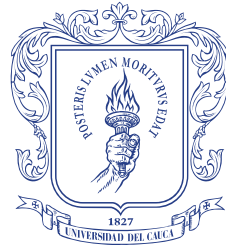
---

Emergencia y  
Resiliencia en  
**ROSAS**





Por una  
universidad  
de **excelencia**  
y **solidaria**



Universidad  
del Cauca





Universidad del Cauca - Rectoría  
Facultad de Ciencias Humanas y Sociales - Decanatura  
Colectivo ARANDO, semillas para la Paz  
2024



# Contenido

Prólogo .....	7
Emergencia y Resiliencia en Rosas.....	11
Agradecimientos.....	13
Mesa Agraria.....	15
Mesa de Desarrollo Económico.....	19
Mesa de Educación.....	25
Mesa de Infraestructura.....	31
Mesa de Infraestructura 2.....	36
Mesa de Salud.....	38
Mesa de Ordenamiento Ambiental.....	40





# Prólogo

ALFONSO RAFAEL BUELVAS GARAY  
Decano de la Facultad de Ciencias Humanas y Sociales  
Universidad del Cauca

En enero de 2023, se presentó en el Municipio de Rosas, la emergencia motivada por el gran deslizamiento de tierra, el cual puso en situación de calamidad social y económica a todo el suroccidente colombiano. Ante tal situación, la Universidad del Cauca en cabeza de su Rector, el Doctor Deibar René Hurtado, y toda la institucionalidad, estuvo presente desde el primer momento aportando socorro, alivio, en la situación de urgencia. La presencia de la Universidad en el municipio de Rosas y en toda el área de influencia fue reconocida por toda la comunidad.

Por su parte, en diciembre de 2022, la Decanatura de la Facultad de Ciencias Humanas y Sociales propuso ante el Consejo de Facultad la realización del Foro de Realidades del Suroccidente Colombiano y a raíz de la situación en el municipio de Rosas en enero de 2023, se acogió la idea de realizar el primer foro teniendo como tema principal “Rosas: Del análisis del riesgo a la realidad social”. Este evento contó con la participación de amplias representaciones políticas, gubernamentales, comunitarias, académicas, estudiantiles, científicas, organizacionales y sociales, el pueblo de Rosas expresó y agradeció a través de los protagonistas de la calamidad, de los representantes institucionales, de organizaciones públicas, privadas y de voluntariado, todo lo realizado por la Universidad en el marco de este primer foro. El cual fue llevado a cabo 60 días después de la emergencia, en el Aula Máxima del Alma Mater y para complacencia de la institución y de los asistentes contó con concurrida y emotiva asistencia.

Motivado por el éxito de esta actividad, el personero municipal de Rosas, expresó el interés de liderar junto con la universidad un conversatorio con distintas representaciones políticas y comunitarias de la zona para diagnosticar y analizar las distintas problemáticas regionales. Una vez más, la Universidad del Cauca acogió la iniciativa y la denominó “Emergencia y Resiliencia en Rosas”. En ese sentido la Rectoría de la Universidad del Cauca, encomendó a la Facultad

de Ciencias Humanas y Sociales y al Colectivo ARANDO la organización y realización de este evento. De este modo, la actividad se planteó a través de distintas mesas temáticas, las cuales fueron moderadas por profesores, estudiantes de distintas facultades y dinamizadores pertenecientes a la Universidad del Cauca.

La Rectoría y la Facultad de Ciencias Humanas y Sociales agradecen la entusiasta vinculación de profesores, entre los cuales se distinguen: Olga Lucía Cadena, Luis Alfredo Londoño, Jaidiver Ojeda, Laura Mercedes Trujillo, Mercy Lorena Urbano, Elizabeth Tabares; y estudiantes de nuestra alma mater que apoyaron el proyecto realizando las relatorías de las distintas mesas.

Esta significativa actividad fue posible gracias a la iniciativa del Personero de Rosas, Ari Javier Ibarra Castillo, la entusiasta vinculación y liderazgo de Daniel Gallego, líder y dinamizador universitario del Colectivo Arando a la colaboración prestada por personal del Centro de Gestión de las Comunicaciones y al Área de Servicios de la Universidad. Así mismo, es importante resaltar el trabajo realizado por Jaidiver Ojeda, quien se encargó de realizar la contextualización social y cultural de todos los participantes del evento.

Como Decano de la Facultad de Ciencias Humanas y Sociales, me complace la juiciosa y rigurosa labor realizada en cada una de las mesas temáticas. Este informe da cuenta de la actividad de diagnóstico y análisis desde seis realidades del suroccidente colombiano que se condensaron en las siguientes mesas temáticas:

La mesa agraria, moderada por el Doctor Luis Alfredo Londoño; contó con la participación de la comunidad roseña y de algunos funcionarios, quienes iniciaron reconociendo la complejidad geológica de la región, y las afectaciones a la tierra producto de las intervenciones agrícolas que han agravado la situación. A raíz de estas dificultades, se considera necesaria una intervención estratégicamente planificada que brinde garantías al sector rural, permitiéndole un desarrollo adecuado; siendo Rosas parte del Macizo Colombiano. Entre dichas propuestas de intervención, se destaca: el fortalecimiento de la Soberanía Alimentaria, el mejoramiento de las vías, y la vinculación de la región en la creación de la Universidad del Macizo Colombiano.

En segundo lugar, la mesa de desarrollo económico, moderada por la Doctora Olga Lucía Cadena; parte de resaltar la fortaleza de Rosas gracias a su ubicación geográfica, la cual se ve vulnerada por el alto riesgo a catástrofes naturales. Así mismo, el municipio cuenta con un alto

nivel de producción agrícola, que se ve obstruido por la no industrialización de esos procesos, los cuales se realizan casi exclusivamente por familias campesinas. Ante estos, y otros problemas, como la corrupción, la presencia de grupos armados ilegales, los niveles de pobreza, y demás; la mesa sugiere soluciones como la inversión pública en obras como el acueducto municipal, el fortalecimiento de la producción agrícola, planes de desarrollo a corto y largo plazo; y otras sugerencias en las que se profundizará más adelante.

Seguidamente, se aborda la mesa de educación, moderada por la Doctora Elizabeth Tabares Trujillo. Aquí se hizo uso de la cartografía social, permitiéndole a los grupos de trabajo dialogar a través de preguntas orientadoras acerca del impacto de la tragedia ambiental y de la generación de estrategias que permitan a Rosas superar la crisis. Producto de esta mesa, se destaca la disminución de presupuesto en las Instituciones Educativas, la reducción del número de estudiantes, y las afecciones en materia de infraestructura. En busca de enfrentar estas dificultades, se menciona la necesidad de ampliar el Programa de Alimentación Escolar (PAE), el mejoramiento vial, y apostarle desde la educación al fortalecimiento del agro.

La mesa de infraestructura contó con una gran participación, lo que llevó a la necesidad de contar con dos espacios, los cuales tuvieron como responsable al estudiante José Alejandro Velasco y a líderes comunitarios de Rosas. Trabajando con preguntas orientadoras similares a las de mesas anteriores, se inicia mencionando que la tragedia ambiental de enero del 2023 no es la primera dificultad que atraviesa el municipio. Desde tiempo atrás han existido complicaciones en vías, alcantarillado y mala administración, las cuales requieren con urgencia soluciones estratégicas, como lo es la actualización del Esquema de Ordenamiento Territorial (EOT), la creación de planes de contingencia para situaciones como la vivida recientemente, y la recuperación del liderazgo en el municipio, en busca de mejorar la gestión y la inversión.

Como quinta mesa, se encuentra la de salud, moderada por la Magister Laura Mercedes Trujillo. De la misma manera que la mesa anterior, fue necesario contar con dos encuentros para trabajar con todos los partícipes. En este espacio, se identifican inconvenientes como la falta de agua potable, el difícil acceso para ambulancias en zonas veredales, la falta de insumos médicos y el déficit en centros de atención de salud mental. A raíz de estas problemáticas, surgen propuestas como la veeduría a las organizaciones encargadas de la salud en la región, trabajar en pro de la salud mental de la comunidad y garantizar la buena alimentación en puntos estratégicos, como los hogares comunitarios.

Por último, se contó con la mesa de ordenamiento territorial, moderada por la Magíster y candidata a Doctora en Ciencias Ambientales, Mercy Lorena Urbano Pardo. Aquí fue posible visibilizar la gran riqueza hídrica que posee Rosas, gracias a su ubicación estratégica en el Macizo Colombiano, todos sus afluentes, humedales, cuencas y demás; requieren protección inmediata, ya que benefician no solo a quienes habitan el territorio sino también a las comunidades aledañas. Así mismo, es de vital importancia la planificación urbana y rural que dé paso a un mejor aprovechamiento de los recursos y un menor impacto negativo en el medio. Agregado a lo anterior, se reconoce la necesidad de contar con instituciones que permitan implementar medidas de prevención ante eventualidades como la ya mencionada.

Anhelamos que este informe sea de utilidad para todos los nuevos alcaldes, gobernadores, diputados y concejales; y a todo el personal previamente elegido constitucionalmente que trabaje en el desarrollo de la región. El papel de los dirigentes políticos y gubernamentales como también la participación comunitaria son fundamentales para la transformación de un territorio estratégico y esencial en la sostenibilidad del Macizo Colombiano y de todo el suroccidente de la nación. Se requiere de un compromiso concreto, eficaz y contundente de todos los actores mencionados anteriormente. La Universidad del Cauca, como máxima institución académica del departamento, también se compromete a acompañar todas las iniciativas que promuevan el bienestar del territorio y sus comunidades.

Que esta contribución de una Universidad del Cauca, comprometida con la excelencia y la solidaridad, fruto del diálogo social y resiliente con enfoque territorial, se convierta en insumo para la atención integral de las y los roseños, al igual que, un aporte para la elaboración de los Planes de Desarrollo y de vida que se adelantan en cada territorio desde el Gobierno Departamental y los gobiernos del Macizo Colombiano.

# Emergencia y Resiliencia en Rosas

ARI JAVIER IBARRA CASTILLO  
Personero Municipal – Rosas, Cauca

El Municipio de Rosas Cauca, “Puerta del Macizo Colombiano”, hermosa tierra de gente amable y trabajadora, infortunadamente afectado por la falla geológica “El Romeral” ha sido objeto de fuertes embates de la naturaleza que han dejado huellas imborrables que a pesar de los ingentes esfuerzos que han realizado los gobernantes locales inciden negativamente en el desarrollo socio económico de su gente frente a otras jurisdicciones, inclusive con serias repercusiones que traspasan la frontera departamental, nacional e internacional por los recurrentes daños de la vía panamericana.

Como antecedentes citamos la ola invernal 2010-2011, la repentina remoción en masa del 21 de marzo de 2019 que dejó un balance de 32 personas fallecidas en la Vereda Portachuelo.

El desastre natural del 9 de enero de 2023, que literalmente borró del mapa las veredas La Soledad, Santa Clara, Párraga Viejo y Chontaduro con un balance de 264 familias damnificadas y debido a la nula oferta de predios habitables, deberán ser reasentados en municipios vecinos como Sotará, Timbío, Popayán y Piendamó, a través de procesos de negociación liderados por la Unidad Nacional para la Atención del Riesgo, con recursos del gobierno nacional a quienes se les garantizará vivienda y proyectos productivos.

El desplazamiento forzado generado por avatares de la naturaleza de estas familias que suman cerca de 900 personas genera perjuicios incalculables al Municipio de Rosas, entre ellos daños emocionales por la ruptura intempestiva de nuestro tejido social, afectación de las dinámicas económicas del comercio que estas personas realizarán en otras jurisdicciones; disminución del área territorial productiva que pasa a ser zona de reserva y recuperación ambiental; reducción de las transferencias económicas desde el gobierno central al ente territorial local; disminución del recaudo de impuestos entre otras.

Ante esta dramática situación desde la Personería Municipal de Rosas Cauca, como entidad defensora de los derechos humanos vinculada a las dinámicas sociales, recibió el decidido apoyo de la Universidad del Cauca y en trabajo liderado por el Dr. Deibar René Hurtado Herrera, en su calidad de Rector y un equipo de funcionarios de diferentes facultades, coordinado por la Decanatura de la Facultad de Ciencias Humanas y Sociales el 1° de Julio de 2023, se programó y realizó el evento denominado “Emergencia y Resiliencia”, al cual asistieron cerca de 200 líderes y lideresas sociales, alcalde, ex alcaldes y demás fuerzas vivas de esta jurisdicción territorial, en primer lugar para agradecer al gobierno nacional y departamental por el apoyo y atención que hasta el momento recibía la población damnificada, pero como objetivo fundamental lanzar un SOS para que desde la nación, departamento y municipio se proyecten y planifiquen acciones que permitan apropiarse recursos económicos que redunden en inversión social visibilizada por quienes asistieron y participaron en los diferentes ejes temáticos enfocados en apoyo en los sectores agropecuario, salud, educación, infraestructura, medio ambiente y reactivación económica para las personas que a pesar de las adversidades continúan en zonas habitables del municipio.

El insumo de este documento que hoy socializa y entrega la Universidad del Cauca y la Personería Municipal de Rosas. Construido de manera participativa por los roseños será de acceso público y debe ser incorporado a los planes de desarrollo municipal, departamental y engranarlo al plan de desarrollo nacional. Así mismo, debe ser compartido con las demás entidades, ONG's, fundaciones y demás que en su misionalidad tengan a su cargo la atención de las necesidades visibilizadas y deseen contribuir en la recuperación y rehabilitación socioeconómica de nuestro hermoso territorio.

Por último, el trabajo y monitoreo de la situación geológica en el municipio de Rosas continúa en el día a día, prueba de ello es que pasados trece años, el 2 de enero de 2024, vuelve a desestabilizarse el terreno en el mismo lugar en el sector El Danubio de la vereda Portachuelo, causando afectaciones a la vía panamericana y generando evacuación por riesgo inminente y de manera preventiva a más de 20 familias que residen en área de influencia de la zona de remoción, lo cual generó que el Municipio de Rosas, mediante Decreto 08 del 9 de enero de 2024 declare nuevamente Calamidad Pública.

Agradecimientos desde la Personería a Jairo José Solano Ramírez, Secretario Personería de Rosas; a la Institución Educativa Madre Caridad Brader y sus directivos, y del mismo modo a la Institución Educativa Santa Teresita; a Marta Narváez Gonzáles, a Claudia Narváez, lideresa social; y a la Mesa Municipal de Participación Efectiva de Víctimas de Rosas.

# Agradecimientos

Universidad del Cauca  
**Deibar René Hurtado**  
Rector

.....

Facultad de Ciencias Humanas y Sociales

**Alfonso Rafael Buelvas Garay**  
Decano

**Andrés Apráez Gómez**  
Equipo decanatura

**Oscar Sabí Rojas**  
Equipo decanatura

**Jaidiver Ojeda Insuasti**  
Docente

**Elizabeth Tabares Trujillo**  
Docente

**Mercy Lorena Urbano Pardo**  
Docente

.....

Facultad de Ciencias Agrarias  
**Luis Alfredo Londoño**  
Docente

Facultad de Ciencias Contables,  
Económicas y Administrativas  
**Olga Lucía Cadena Durán**  
Docente

.....

Facultad Ciencias de la Salud  
**Laura Mercedes Trujillo Uribe**  
Docente

.....

Colectivo ARANDO  
**José Daniel Gallego**  
Estudiante

.....

Colectivo BAES

**Camilo Torres Bermeo**  
Estudiante

**Julian Dario Muñoz**  
Estudiante

**Jhonny Alexander Solarte**  
Estudiante

**Daniel Yanza**  
Estudiante

Estudiantes

**José Manuel Erazo Sánchez**  
**Daniel Alejandro Martínez**  
**Jose Alejandro Velasco Pinzón**

---

Centro de Gestión de las Comunicaciones

**Mauricio Eudoro Ledesma Dulce**  
Periodista - Unicauca Estéreo

**Wilson Andrés Cuaspud Perafán**  
Fotografía

Taller Editorial

**Lucy Alejandra Cruz Astudillo**  
Diseñadora Gráfica

---

Área de Movilidad y Transporte  
**César Hernando León Cerón**  
Conductor





# Mesa Agraria

LUIS ALFREDO LONDOÑO VELEZ

Magíster en Desarrollo Rural y docente de la Universidad del Cauca  
Facultad de Ciencias Agrarias

Luego del trabajo en la Mesa Agraria, con una nutrida y participativa presencia de comunidades y algunos funcionarios, comparto las reflexiones de la Mesa Agraria, algunas presentadas a los asistentes y enriquecidas con sus aportes, complemento a las memorias socializadas en la plenaria por los voceros de la mesa.

**1** “La Naturaleza como culpable”. Fueron varias las intervenciones que “culparon a la naturaleza” de las tragedias y afectaciones que ha sufrido Rosas y sus habitantes durante varios años.

Una primera reflexión surge de conocer y reconocer las complejas condiciones geológicas de la zona, fruto de encuentro-división de las cordilleras, la presencia de la Falla de Romeral –muy activa-, y de la ubicación en pleno Macizo Colombiano, estrella fluvial del país. Es decir, naturalmente es una zona muy activa geológicamente, inestable, de alta pluviosidad, y ubicada en zona de influencia del “Fenómeno del Pacífico” (manifiesto en los llamados fenómeno del “Niño” y la “Niña”).

Incluso muchas de las acciones y obras realizadas incrementan los riesgos y consecuencias, al realizarse en zonas de mayor inestabilidad, con diseños y/o materiales inadecuados, con mala gestión del agua, donde las condiciones socio-económicas de la población incrementan el riesgo.

Igualmente, mucho de los sistemas y diseños productivos agropecuarios implementados, han contribuido a agravar la situación: deforestación, malas prácticas en gestión de aguas y suelos (erosión, cárcavas, compactación), deterioro de cuencas hidrográficas, potrerización, entre otros fenómenos.

En consecuencia, toda acción e intervención que se vaya a realizar en este territorio (vías, viviendas, sistemas productivos, ...) se debe diseñar y realizar acorde con las condiciones de la zona, tomando las medidas necesarias para evitar o minimizar riesgos (acciones de adaptación, mitigación, prevención) de lo contrario sufriremos las consecuencias. Así que la culpable no sería la naturaleza, sino la consecuencia de condiciones y decisiones técnicas, económicas, sociales, políticas y ambientales tomadas.

## 2

Superar la visión del sector agropecuario como carencias y urgido de ayudas. Algunas intervenciones y posiciones tienden a presentar el sector rural y agropecuario como un cúmulo de carencias, al cual hay que llevar ayudas, para paliar necesidades.

Desde la Misión Rural de 1998 se hizo un llamado a considerar la ruralidad como un territorio de oportunidades, y sus habitantes como dinamizadores de procesos, capaces de liderar la transformación del agro como generador de riquezas y mejorar las condiciones de vida de sus habitantes, e incluso contribuir a superar las diversas crisis que afronta el país.

Ubicados desde esta visión, más que “suplicar ayudas”, las comunidades rurales vienen exigiendo condiciones y garantías para dinamizar la producción, transformación y comercialización agrícola, pecuaria y forestal. Entre las exigencias están vías (incluidas las terciarias), riego, infraestructura y servicios públicos, créditos adecuados a condiciones del sector, políticas de estímulo y protección, investigación para pequeños y medianos productores, asistencia técnica, apoyo en comercialización y agroindustria entre otras.

Es decir, condiciones institucionales para que el sector exprese todo su potencial. Resulta interesante resaltar, cómo gran parte de las propuestas presentadas por los participantes de la Mesa Agraria se relacionan con estas exigencias (ver memorias de la Mesa).

## 3

Rosas como parte del Macizo Colombiano. Las acciones y propuestas que se formulen tanto, para apoyar los procesos para superar la reciente calamidad, como aquellos con un carácter más estructural, e incluso aquellos que se puedan generar como consecuencia del nuevo trazado de la vía, requieren ser diseñadas, definidas y gestionadas con visión territorial, entendiendo que el Municipio de Rosas es parte del Macizo Colombiano (de hecho, se proclama como la “Puerta del Macizo”).

En primer lugar, difícilmente las peticiones del municipio tendrán eco en instancias gubernamentales si se presentan de manera aislada; por el contrario, la importancia estratégica en términos ambientales, geopolíticos y económicos del Macizo Colombiano, convocan y obligan al Estado y a la Sociedad a formular planes, programas y proyectos estratégicos para atender y dinamizar la región. De hecho, se proyecta un CONPES para el Macizo, y la crisis originada por el conflicto armado, los cultivos ilícitos y el narcotráfico (que si bien no tienen presencia directa en Rosas, si tienen impacto sobre este) convocan el interés Internacional, Nacional y Regional como zona estratégica.

Segundo, el Macizo Colombiano tiene una larga trayectoria de organización y lucha, y de generar procesos de unidad y movilización social por sus derechos y en defensa del territorio, y ha venido construyendo una identidad social y cultural, que no debería romperse por buscar beneficios transitorios y puntuales.

## 4

Producción de Alimentos Campesinos, macizeños y sustentables, tres atributos a fortalecer. La producción agropecuaria -y particularmente la de Alimentos- originada en Rosas y el Macizo Colombiano, tiene un gran potencial de posicionarse de manera diferenciada a partir de tres atributos: ser generada por comunidades étnicas y campesinas; segundo, tener su origen en el Macizo Colombiano como ecorregión estratégica en el ciclo del agua, y tercero, producirse de manera sustentable, en la medida que amplíe la transición hacia este enfoque.

Son múltiples las experiencias y procesos que se vienen desarrollando desde hace varios años en el Macizo por diversas organizaciones sociales y de economía solidaria, en lograr un reconocimiento y exigir una normatividad diferenciada para la producción de origen étnico y campesino (registros sanitarios, política fiscal y tributaria, formalización entre otros, acordes con las condiciones ambientales, socio-culturales y económicas de las comunidades y territorios).

Acciones acompañadas de una política incluyente e iniciativas que estimulen las compras públicas, economías solidarias, asociatividad, procesos de certificación participativa, mercados regionales, entre otros, que dinamicen la producción, comercialización y transformación de la producción agropecuaria en general y de los Alimentos en particular (gran preocupación contemporánea).

La convocatoria y las coyunturas generadas por la emergencia, el cierre de la panamericana, el nuevo trazado de esta vía, o los cultivos ilícitos, entre otros, constituyen una oportunidad para impulsar, exigir y dinamizar estas iniciativas, por parte de las organizaciones sociales y de productores, y las administraciones municipales (que las deberían tener en su agenda, y al parecer no es así por las intervenciones en la Mesa), ante la Gobernación, el Gobierno Nacional y sus agencias, y la cooperación internacional.

Tal como propuso una participante en la Mesa, la reglamentación derivada de la Ley que reconoce al campesino como sujeto de derechos, constituye una oportunidad para el desarrollo de la normatividad y las políticas para hacer realidad estas iniciativas, siendo la coyuntura de la emergencia una oportunidad para impulsar y exigir acciones concretas al respecto.

5

La Seguridad y Soberanía Alimentaria como prioridad. De manera paralela con el punto anterior, resulta relevante reconocer, dinamizar e impulsar iniciativas locales y regionales orientadas a contribuir a garantizar la seguridad y soberanía alimentaria tanto de las familias damnificadas y afectadas por la emergencia, como de los demás habitantes del Municipio y el Macizo Colombiano, con cifras preocupantes en los indicadores de alimentación y nutrición. Se trata de potenciar la idea del CIMA de Comer-Cializar: primero producimos para comer bien y de manera digna, y después para comercializar.

6

Articulación con la Propuesta de crear la Universidad del Macizo Colombiano. Las acciones que emprenda la Universidad del Cauca en la Región, deberían tener en perspectiva su articulación y dinamización con la propuesta de la Universidad del Macizo Colombiano, definida además en el Plan Nacional de Desarrollo del actual gobierno.

De hecho, la Universidad del Cauca fue convocada y participó en la mesa de trabajo realizada en el Municipio de la Vega, con el objetivo de explorar la participación y vinculación de Unicauca en esta iniciativa. Relacionamiento que hay que continuar cultivando, y articulando. Además, la creación de la Universidad del Macizo, coincide con la propuesta surgida en la Mesa Agraria, de generar oportunidades en los territorios para los Jóvenes, y de formar recurso humano calificado y pertinente para las condiciones del territorio.

# Mesa de Desarrollo Económico

OLGA LUCÍA CADENA

Magíster en Desarrollo Rural y docente de la Universidad del Cauca  
Facultad de Ciencias Económicas, Contables y Administrativas

## Metodología

Para iniciar se invita a pensar cuales son los principales problemas que vive el municipio en la actualidad. Es necesario pensar en las dificultades que vive el municipio en materia organizacional, de empleo, de la comunicación e intercambio con los municipios aledaños, que ha pasado con las condiciones de vida de las personas antes y después de la tragedia. Debemos analizar la posibilidad de tener acceso a los servicios domiciliarios básicos, a la alimentación, al cultivo de nuestros propios productos, a un ambiente sano, a cuidar de las fuentes hídricas, etc.

- 1. Desarrollo de la mesa: Participantes de la comunidad.**
- a. Localización y geografía del municipio:**

Rosas se encuentra ubicado actualmente sobre la vía panamericana, a la entrada del macizo colombiano, con una cercanía muy grande a la capital del departamento del Cauca. Podemos afirmar unas fortalezas muy grandes en materia de intercomunicación vial entre los municipios vecinos y el centro del Cauca.

Sin embargo, las condiciones de alto riesgo por catástrofes naturales han conllevado a que el municipio presente dificultades en materia de su expansión, ordenamiento, y estabilidad de su población. Esto se ve reflejado en la gran emigración que se viene dando desde hace décadas en el municipio, donde las personas prefieren abandonar el territorio, por temor a los riesgos de desastres, o por ser directamente afectados en las tragedias que han ocurrido.

En el futuro reciente, 200 familias, que representan entre 700 y 800 personas en total, serán reasignadas para vivir en otros lugares del departamento. Esto implica un retroceso en términos económicos, sociales, y culturales para Rosas

## Producción

A pesar de ser Rosas un municipio con alto nivel de producción agrícola, estos procesos desarrollados principalmente por familias rurales se ven limitados por las condiciones de pequeñas extensiones de tierras por hogar (minifundios)

Por otro lado, el valor agregado de la producción es muy bajo, esto quiere decir, que el municipio es productor de materias primas y productos alimenticios en estado natural, lo que ocasiona que la ventaja competitiva de los roseños no pueda desarrollarse de la mejor forma

- Las condiciones de la tierra para la producción agrícola pueden llegar a ser muy regulares, pues cuenta con grandes dificultades para acondicionar sus propiedades, lo que ocasiona un bajo nivel de producción en muchos casos.
- Se debe fomentar el espíritu productivo por parte de las personas, que puedan llevar a que las comunidades aprovechen todas las capacidades, para fortalecer los procesos de fomento a la economía de las personas de Rosas.
- En términos de las ayudas y fortalecimientos que buscan hacer las instituciones en el municipio, estas no resultan siendo tan efectivas como se esperaba, en parte porque no hay un apoyo sustancial más allá de solucionar dificultades coyunturales, lo que implica que, tras el paso del tiempo, las personas terminan por consumir o no poder aprovechar estos estímulos al no contar con acompañamiento, condiciones para auto sustentarse, etc.
- Hay un amplio desconocimiento en materia de educación financiera En ocasiones, la comunidad se ha visto obligada a comprar el agua para el consumo y para el regado de los cultivos. Esto afecta a las familias, la capacidad de producción, la tierra, y los alimentos que se producen.

## Nivel de asociatividad

- En general, en términos asociativos, a pesar de existir grandes apuestas por parte de algunos grupos poblacionales, no se ha podido alcanzar un grado de asociatividad entre los distintos grupos del municipio, para de esta forma articularse para dar solución conjunta a diferentes dificultades y retos que afrontan las personas.
- Por otro lado, es necesario fortalecer las capacidades de gobernanza desde las comunidades en el municipio
- Hay un amplio sentido de conformismo en Rosas, donde se adopta lo que viene de afuera (en materia de programas y apuestas foráneas) y no se logra impulsar procesos de creación y transformación autónoma y propia.

## Algunos problemas adicionales

- En el municipio también se viven procesos de corrupción
- La presencia de grupos armados ilegales también empieza a configurar un impacto en la vida de los habitantes.
- En la actualidad debido a la catástrofe se debe pensar en la planeación a largo plazo.
- Hay una gran incidencia de pobreza en el municipio que es fuente de muchos problemas
- En términos de soberanía alimentarias los procesos han tenido un retroceso en esta materia
- Hay fuga de cerebros, por parte de las personas que van a capacitarse, y una vez terminan su proceso, deciden retirarse del municipio
- La tecnología ha ido tomando el papel de la mano de obra asalariada, esto junto con la pérdida del arraigo y la cultura campesina, ha ocasionado que las nuevas generaciones pierdan el interés en trabajar la tierra en el municipio y se dediquen a empleos o subempleos no productivos.
- El cambio climático ha venido afectando mucho las condiciones de vida y del medio ambiente en el territorio.



## Soluciones

- Fortalecimiento organizativo
- Inversión pública por medio de obras como acueductos
- La planeación entra a ser el factor fundamental de las transformaciones, especialmente dirigidas a la producción. Esta debe proyectarse a un corto, medio, y largo plazo.
- Con el objetivo de pasar de ser productores individuales con bajas capacidades de producción, a tener un proceso articulado con grandes capacidades, se busca establecer: Sistemas colectivos de agregación de valor agropecuario
- Es necesario desarrollar una gestión integral para el desarrollo del municipio (acompañamiento técnico)
- Debe replantearse la política pública para la producción campesina vigente a hoy
- Una posibilidad de que al no verse más rentable el trabajo del campesino, debido al bajo nivel de competitividad, se pueda generar un salario para los campesinos. (Mecanismos para la generación de ingresos; economías solidarias)
- Para fortalecer la parte organizativa de las comunidades
- Establecer un plan de prospectiva para el futuro del municipio a 30 años
- La educación de las nuevas generaciones debe establecerse sobre la base de la afinidad con la tierra, y las prácticas de trabajo sobre la misma.
- Generar procesos de producción sustentable con el medio ambiente



## Matriz de soluciones:

Con base a los criterios de la fila superior, se asigna una calificación basada en las consideraciones de la comunidad del territorio, para cada uno de los ejes planteados como soluciones de la columna izquierda:

Las asignaciones serán de manera ascendente. A mayor número, mejor puntuación:

1. No se cuenta con las condiciones
2. Regulares condiciones
3. Existen plenas condiciones



Soluciones	Ayuda necesaria	Es posible y aceptable	Se demora poco	Cambio cultural	Educación	Cuesta poco (\$)	Mejora de ingresos	Generación de empleos	Dinamizar lo local	Total
<b>Fortalecimiento organizativo</b>	1	2	2	3	3	2	3	3	3	22
<b>Gestión del agua</b>	1	2	1	1	3	1	3	3	3	18
<b>Planeación para producción</b>	1	2	1	2	3	2	3	3	3	20
<b>Sistemas colectivos Agregación de valor agropecuaria y de servicios</b>	1	3	2	3	3	2	3	3	3	23
<b>Gestión integral</b>	3	2	2	3	3	3	3	3	3	25
<b>Producción sustentable</b>	1	2	1	3	3	1	3	3	3	20
<b>Economías solidarias</b>	1	2	2	3	3	2	3	3	3	22
<b>Plan prospectivo 2053</b>	3	3	3	3	3	3	3	3	3	27

### En este sentido se define en orden de prioridad:

1. Plan prospectivo 2053
2. Gestión integral
3. Sistemas colectivos de agregación de valor agropecuaria y de servicios
4. Fortalecimiento organizativo
5. Economías solidarias
6. Planeación para producción
7. Producción sustentable
8. Gestión del agua

# Mesa de Educación

ROSA ELIZABETH TABARES TRUJILLO  
Doctora en Antropología y docente de la Universidad del Cauca  
Facultad de Ciencias Humanas y Sociales

La mesa de educación se dinamizó con un método de cartografía social en el que los participantes se dividieron en dos grupos bajo tres preguntas orientadoras:

1. ¿Cómo cree usted que se encuentra el municipio antes y después de la tragedia?
2. ¿Cuál es la mayor dificultad que se presenta actualmente?
3. ¿Cuál es su aporte o cuál debe ser la estrategia transformadora para potencializar al municipio de Rosas?

La actividad consistía en un diálogo entre los integrantes del grupo en el que, al mismo tiempo se haría uso de cartulinas y marcadores como material de insumo en el que se pudieran expresar cada una de las perspectivas por medio de dibujos, esquemas o palabras. En primera instancia, se propuso que el grupo uno respondiera la primera pregunta orientadora, el grupo dos la segunda, para al final responder de manera general la tercera sin descartar la posibilidad de retroalimentar e intervenir en cualquiera de las preguntas anteriores.

## Estado actual del municipio en materia educativa

Después de un tiempo de juntanza, los respectivos grupos pasaron a exponer con sus carteleras lo que habían discutido por medio de una representación. El grupo uno, pese al enfoque de su pregunta, resaltó la importancia de concentrarse en el estado actual de la educación en el municipio, por lo que las presentaciones de ambos grupos estuvieron relacionadas y trataron elementos comunes. De esa premisa, partieron por resaltar las falencias que se presentaban a nivel económico y social después del desastre, en donde la transición demográfica en la que

salieron del municipio gran cantidad de personas, afectados directa e indirectamente por el movimiento en masa, provocaba una reducción de presupuesto en las instituciones educativas, lo que de otra manera, significaría la posterior desaparición de algunas escuelas y centros educativos ubicados en las zonas rurales por falta de estudiantes. Lo anterior sin mencionar la infraestructura afectada por la tragedia.

Tras ello, se empezaron a abarcar varios aspectos correspondientes a las estrategias de permanencia escolar dirigidas a los estudiantes. Como punto principal, se discutió la relevancia de ampliar la cobertura del Programa de Alimentación Escolar (PAE), pues, según afirmaban, cubría únicamente el 50% de la población escolar. Y partiendo de la importancia de la alimentación para una vida plena, resaltaron la situación de los estudiantes afectados por el siniestro, donde aquellos que no se fueron del municipio tuvieron que cambiar de centro educativo, por lo que invertirán más tiempo en transportarse de un lugar a otro, y ello necesariamente provoca unos vacíos alimenticios que por la falta de cobertura del PAE no serán posibles de palear.

Ahora, a causa de la fragmentación presentada por el deslizamiento la población se divide entre aquellos que quedaron en el lado sur y norte del siniestro. Ello implica unas dificultades de movilidad, donde como se dijo anteriormente, se invierte más tiempo y se incrementan los costos. Para precisar los hechos, un participante informó sobre la situación de aquellos estudiantes de grado sexto ubicados en la parte alta del deslizamiento, quienes al no tener en su vereda un colegio deben desplazarse hasta el corregimiento de Párraga, poniendo en ejemplificación todas las falencias antes mencionadas. Lo que figura a un posible subsidio de transporte como garante de permanencia educativa.

Ya a manera general, como población rural, mencionaron su preocupación por la transición urbana característica de los últimos años, en la que las personas cada vez más aspiran salir a las ciudades, reduciéndose la población rural, pero, sobre todo, sin mano de obra que trabaje la tierra o potencialice la tecnificación en el sector. Es por eso por lo que el enfoque educacional se hace tan importante, según afirma la comunidad, solicitando a la Universidad del Cauca presentar en los colegios su oferta educativa, en especial aquellas carreras con enfoque agrícola, ocupándose así de la problemática puesta en cuestión.

Pero además de todas las implicaciones materiales, los presentes manifiestan que se siente un pánico colectivo y una afectación emocional que provoca desintegración entre las familias y daños psicológicos en general. Elementos que están presentes en los colegios como espacio

de convivencia, por lo que necesariamente implican un trato con enfoque educativo. Por último, anuncian la pertinencia de realizar un seguimiento a los estudiantes que se quedaron en el municipio y el apoyo a nivel departamental sobre aquellos alumnos que salieron a municipios cercanos e incluso, a otros departamentos, a propósito, precisamente de las condiciones psicosociales que puede estar presentando este sector de la población afectada.

En medio de la presencia de los adultos, también resaltó la participación activa de Robinson en el ejercicio, un niño de 12 años que habita en la zona y que ha vivido de primera mano todas las situaciones que se han mencionado con anterioridad. Él debe despertarse a tempranas horas de la madrugada, muchas veces sin comer bien, para transportarse a altos costos por las largas distancias de su casa al colegio. Situación parecida a la de muchos otros niños y jóvenes.



Lo interesante es que la perspectiva de las exposiciones cambió con la participación de Robinson, puesto que la comunidad destacó la relevancia de pensar como niños, siendo éstos los afectados de primera mano y, por lo tanto, quienes se cuestionan las soluciones desde el territorio verdaderamente. En ese ejercicio de los niños construyendo educación, entonces, se cuestionan, sí ellos tienen los fines, nosotros como adultos ¿cómo podemos brindar los medios?

Otro punto que se mencionó fue la necesidad de una íntegra formación en valores desde un diálogo entre el hogar y el colegio, donde los padres de familia (mediante el mecanismo de escuela de padres) tengan voz y voto, participando activamente en el cómo estructurar esa formación.

Muy relacionado con lo anterior es la implementación de jornadas complementarias que, desde lo educativo, artístico y cultural, ocuparían el tiempo de los alumnos, reduciendo la posibilidad de realizar actividades lesivas como el consumo de sustancias psicoactivas, etc.

También hay una dificultad respecto a las redes de conexión, no solo pensado desde el internet, dicen ellos, sino también desde las vías terciarias y su estado, lo que impide una digna circulación y se ve reflejado en las tantas falencias del transporte que ya se han mencionado. Ahora, por parte de lo digital como eje transversal para la formación, sí es necesaria la optimización de las infraestructuras de red, a razón de la escasa señal que llega a las zonas periféricas, lo que se vuelve un inconveniente en materia educativa, puesto que aparte de los costos que ya implica para los estudiantes hacer una recarga para realizar una consulta, impide además la celeridad en el desarrollo de sus actividades académicas.

Ya por último respecto a la situación actual de la educación en el municipio, los expositores mencionaron la pertinencia de una Economía Cooperativa Campesina. En un municipio donde el 90% de su población es rural, se deben incentivar los proyectos productivos en materia de inversión estatal, fortaleciendo así el aspecto económico que tantas dificultades provoca.

## **Aportes y estrategias transformadoras**

Concluyendo el ejercicio y dando un cierre a la relatoría, la comunidad hizo un llamado a realizar un seguimiento al documento final, puesto que no basta con que las ideas y el tiempo invertido quede plasmado en un papel, sino que también se necesitan acciones para realizar una verdadera transformación en el municipio.

Los discursos han estado presentes durante mucho tiempo en el municipio, según ellos afirman, pues mencionan que Rosas ha recibido la visita de muchos presidentes, pero que la materialización de esos discursos ha sido mínima o ha impactado muy poco a la población roseña. Lo mismo con la inversión municipal y departamental, puesto que no se trata simplemente de invertir en una vía terciaria con placa huella o en infraestructuras costosas, sino que también se debe pensar el aspecto transformador de estos proyectos vinculándolos estrechamente con la comunidad.

Otro punto general que provoca dificultades es la economía de los restaurantes, mismos que integraban un número considerable de fuerza de trabajo proveniente de distintas veredas, en su mayoría mujeres que generaban un sustento para sus hogares y sus hijos en etapa escolar.

Dinámicas que el movimiento en masa interrumpió por sus repercusiones directas sobre las economías ubicadas en la vía panamericana y que, de manera indirecta tiene implicaciones también desde lo educativo.

Ahora, desde los fuertes conflictos que se vivencian a nivel nacional y departamental, lo educativo es un revulsivo para la población más joven. El apoyo materializado en Laboratorios tecnológicos o aporte crediticio del ICETEX generaría una brecha de posibilidades que apartaría a los estudiantes de actividades ilícitas, entre las cuales, al parecer la más común en el municipio por la cantidad de veces mencionada, es el rol de raspador de coca (raspachin) que además aparece como un sustento económico atractivo a causa de las falencias que normalmente se viven en la ruralidad.

También generar una activación del Comité Municipal de Convivencia ayudaría a establecer una red multidisciplinar para la reconstrucción del tejido social, aportando a la reactivación económica claramente, y generando apoyos desde la atención psicológica, integrando un conglomerado que agrupe el brazo profesional que tiene el municipio, poniendo el conocimiento adquirido en las universidades en el campo de lo real. “Eso es resiliencia, sacar lo mejor de nosotros en los momentos de dificultad”.

De igual forma, queda especificado el papel de la población civil del municipio organizada alrededor del cumplimiento de deberes legales que tienen las administraciones locales, puesto que están estipulados, pero no se hacen cumplir. Por ejemplo, mencionan la existencia del foro educativo municipal establecido en la ley 115 del 94, espacio en el que se expone el estado

del municipio en materia de pruebas ICFES, enfatizando además en la comprensión lectora, competencias y acciones ciudadanas, responsabilidad democrática y la gestión de las emociones, etc. Aperturando así ambientes escolares que provoquen juntanza alrededor de lo educativo.

De esa manera, se da lugar a unas responsabilidades no solo de los estudiantes, sino también de los padres de familia y de la sociedad civil en general, puesto que los errores cometidos por acciones y omisiones respecto a lo ya planteado, genera sociedades emocionalmente afectadas, pero que, no obstante, si se manejan a cabalidad los puntos ya planteados, causarán un efecto sobre la formación de los estudiantes, mismos que a futuro serán mejores ciudadanos.

Ello sin dejar atrás las posibilidades del maestro como transformador, y la pertinencia de capacitaciones reales por parte de los mismos, pensadas en beneficio del territorio más allá del enriquecimiento curricular de cada profesor.

De igual modo, en ejercicio de la democracia y la pluralidad, aperturar la información de los recursos que manejan las instituciones, a partir de las exigencias de los mismos estudiantes, lo que implica la disolución de una figura jerárquica por parte del rector y se reivindiquen los derechos que tienen las demás figuras que integran el círculo educativo.

Por último, se enfatiza en dos aspectos de suma importancia ya mencionados con anterioridad. Primero, el compromiso de la Universidad del Cauca con el territorio llevado a la práctica por medio del acercamiento de su oferta académica al municipio de Rosas, en el cual se hará un acompañamiento a los estudiantes de los colegios en su tránsito a la educación superior por medio del conocimiento de ponderados, pensum académico y áreas de estudio disponibles en la Universidad. De la mano también con la ESAP, institución presente en el municipio.

Y segundo, a manera de cierre, la comunidad reitera la relevancia de la disponibilidad y empeño que tuvieron cada una de las ideas e intervenciones realizadas durante el ejercicio, por lo que es necesario llevar a cabo el seguimiento correspondiente al documento, velando por el cumplimiento y ejecución de todo lo antes propuesto y mencionado. Pero, sobre todo, exigir que las autoridades correspondientes cumplan con su deber establecido y hagan buen uso del material aquí recolectado.



# Mesa de Infraestructura

JOSÉ ALEJANDRO VELASCO  
Estudiante de Geotecnología de la Universidad del Cauca  
Facultad de Ingeniería Civil

JOSÉ MANUEL ERAZO SÁNCHEZ  
Estudiante de Ciencia Política de la Universidad del Cauca  
Facultad de Derecho, Ciencias Políticas y Sociales

## Preguntas orientadoras:

1. ¿Cómo cree usted que se encuentra el municipio con el antes y después de la tragedia?
2. ¿Cuál es la mayor dificultad que se presenta actualmente?
3. ¿Cuál es su aporte o cuál debe ser la estrategia transformadora para potencializar al municipio de Rosas?



A partir de las discusiones y los aportes dados por la comunidad roseña se recogen los distintos aportes de algunos sectores de la población; la presente relatoría busca resaltar la participación crítica y reflexiva de esta comunidad, el respeto a la opinión del otro y la capacidad propositiva de quienes conformaron la mesa de infraestructura, además de identificar cual o cuales son las problemáticas en materia de la presente mesa que más aquejan al municipio y que requieren una mayor atención, con lo anterior se inicia la discusión respondiendo a la primera pregunta orientadora.

### **Primera pregunta:**

Una reflexión para el espacio que debe permanecer y replicarse de aquí en adelante para la transformación del municipio es que no se deben usar los desastres naturales para hacer campaña política, deben ser atendidos.

El municipio de Rosas viene arrastrando ciertas problemáticas que no se han atendido o no han recibido la atención necesaria, es decir, el desastre ocurrido hace algunos meses no es la primera problemática a la que se enfrentan como comunidad, dichas problemáticas hacen referencia al tema de vías, alcantarillado público y la poca gestión para la atención de estas situaciones.

Es necesario ahondar en estas situaciones para que se generen alternativas de solución reales y que no se opten por soluciones simplistas, ya que, en futuro esto va a terminar generando mayores inconvenientes.

Como se mencionaba anteriormente, la capacidad de gestión por parte de los dirigentes es necesaria para el mejoramiento del municipio; se enfatiza en algunas problemáticas anteriores que no se han tenido en cuenta y surge la preocupación de que estos inconvenientes puedan afectar al municipio en un futuro.

### **Segunda pregunta:**

En este apartado recogimos las problemáticas que la comunidad mencionó con mayor frecuencia, algunas de estas se recogen en un problema generalizado para efectos de una mayor

comprensión y de lograr identificar de una manera sencilla, los casos que requieren una mayor atención. Así mismo, se hace un barrido de las propuestas que creen o consideran necesarias para atender dichas afectaciones.

## **1. Red vial:**

La comunidad roseña es enfática en la necesidad del mejoramiento de las vías del municipio, tanto las de primer nivel como secundarias o terciarias, esto buscando generar una transformación de las vías en mal estado que se encuentran en la localidad, así mismo, se busca conectar el campo, las zonas veredales y el campesino con el municipio para que se esa forma se acceda de manera más eficiente al casco urbano.

Se menciona que, algunas vías requieren de mantenimiento y que la maquinaria que se había destinado para este ejercicio no cuenta con la documentación en regla o que se encuentra en mal estado, hecho que lleva a dejar obsoletos estos vehículos. Por otro lado, la comunidad propone la construcción de manera conjunto de una red vial que articule las veredas más alejadas con el centro urbano, además de poder promover mingas comunitarias para su arreglo y cuidado.

Anteriormente, la Universidad del Cauca había propuesto un proyecto que se enfocaba en la trazabilidad de las vías y la comunidad menciona que es necesario retomarlo y tenerlo en cuenta para la construcción y mejoramiento de las vías.

## **2. Esquema de Ordenamiento Territorial (EOT):**

Es necesario un análisis riguroso y una actualización del EOT, ya que este es un instrumento para la gestión local, el cual cuenta con el propósito central de organizar, armonizar y administrar la ocupación y uso del espacio en los municipios.

La comunidad expone que desde hace varios años no se ha actualizado dicho instrumento y que su actualización es necesaria para lograr una intervención más acertada y de lleno a las problemáticas que se presentan.

### **3. Atención inmediata de emergencias:**

En el municipio de Rosas no es la primera emergencia o desastre natural que se presente, por ello se hace necesario un plan de contingencia para este tipo de situaciones, que atienda de manera inmediata lo que se ocurra y pruebe salvaguardar los habitantes.

Por ello se propone un centro de operaciones de emergencia donde allí confluyan los organismos de socorro, bomberos y cruz roja, así mismo, que en este se pueda brindar un alojamiento temporal a las personas que hayan sido afectadas.

Por otro lado, esta propuesta incluye el mejoramiento del hospital municipal, mejorarlo para que sea un hospital de nivel 3, para la atención de emergencia en los habitantes y que, además, un hospital de estas características en la entrada a la puerta del macizo es fundamental porque la mayoría de los municipios cercanos deben pasar por el territorio de Rosas.

### **4. Zona veredal del municipio:**

Articular el campo con el municipio es una tarea fundamental para el desarrollo próspero del territorio de Rosas, algunas veredas, si bien no han resultado afectadas por alguna emergencia natural, consideran que no tienen la atención suficiente por parte de sus dirigentes y que de alguna forma se encuentran abandonados.

Por esa razón se propone una intervención vial para conectar las veredas con el casco urbano, además de intervenir y consultar con las personas de las veredas para conocer sus problemáticas de primera mano.

Esto sin dejar de lado el contexto por el que atraviesan algunas veredas afectadas por las emergencias de los últimos meses, ejemplo de ello es la vereda de Párraga, que no cuenta con la llegada de agua a su zona y han tenido que recurrir a adecuaciones o soluciones rápidas que no han resultado efectivas.

## 5. Gestión y ejecución:

El liderazgo que presentan algunos habitantes de Rosas debe ser replicado por sus dirigentes para que realmente haya un desarrollo y una transformación para el municipio, buscando dejar de lado protagonismos.

Por esa razón, se propone la creación de un banco de proyectos que recoja los proyectos que requieren ser gestionados, evaluados y ejecutados al interior del municipio, permitiendo tener un balance de lo que se ha hecho y de lo que se puede hacer.

Por último, se propone la construcción de un documento que sea presentado directamente a la presidencia de Colombia, que incluya un plan de infraestructura para visibilizar las problemáticas de la región, además los documentos recogidos en este espacio.

### Tercera pregunta:

Es necesario resaltar el valor de la comunidad para la construcción de un balance de las problemáticas que aquejan al municipio de Rosas, conocer de primera mano lo que sienten las personas, lo que los afecta, revela afectaciones que tal vez no se reconocían o se ignoraban.

El mejor aporte que tienen las personas radica en la capacidad de tener empatía con el resto de las personas del municipio, haciendo que haya un solo sentir al interior de esta localidad que se centra en buscar un mejoramiento para el municipio, por esa razón los mismos habitantes les exigen a sus dirigentes que tengan empatía, liderazgo y compromiso con el territorio.

Una comunidad mancomunada en busca de un beneficio deja de lado protagonismos o personalismos y saldrá a exigirle a la persona que llegue a la siguiente alcaldía de la misma manera como le exigen a la que va de salida.

Recuperar el liderazgo del municipio, para el mejoramiento de la gestión y conseguir una buena inversión.

## Mesa de Infraestructura 2

JOSÉ ALEJANDRO VELASCO

Estudiante de Geotecnología de la Universidad del Cauca  
Facultad de Ingeniería Civil

JOSÉ MANUEL ERAZO SÁNCHEZ

Estudiante de Ciencia Política de la Universidad del Cauca  
Facultad de Derecho, Ciencias Políticas y Sociales

Mediante el conversatorio desarrollado en el municipio de Rosas – Cauca, fue de vital importancia identificar las problemáticas que aquejan al municipio, para ello fue necesario dividir en diferentes sectores a las personas, para así según sus necesidades, acudieran a su espacio de interés, entendido esto se da inicio al conversatorio, en ésta ocasión, haciendo énfasis al espacio denominado Infraestructura, donde se procede a escuchar las diferentes problemáticas expuestas por la comunidad Roseña. Para esto se implementaron tres preguntas clave para darle una dirección al ejercicio, las cuales fueron:

- ¿Cómo cree usted que se encuentra el municipio con el antes y después de la tragedia?
- ¿Cuál es la mayor dificultad que se presenta actualmente?
- ¿Cuál es su aporte o cuál debe ser la estrategia transformadora para potencializar al municipio de Rosas?

En reflexión de la situación, entendiendo lo expuesto por la comunidad, se puede comprender éste que atraviesa por una crisis no solo de la actualidad, sino por el contrario, ésta se viene presentando desde hace varios años, donde las personas se han visto afectadas lastimosamente por varios desastres naturales donde se hace un mínimo esfuerzo por parte de los dirigentes para así dar una solución rápida a la situación; por tal motivo, las personas exponen que se encuentran cansadas de lo mismo al ver que no hay mejoras por parte

de dichos dirigentes, primero atravesando por una ola invernal en 2010, segundo por un deslizamiento en la vereda Portachuelo en 2019, y recientemente en el mes de enero de 2023 con un deslizamiento de mucha mayor magnitud donde se vieron afectadas 4 veredas al punto de tener que reubicar a sus habitantes.

Éste último desastre, deja incomunicada la parte sur del país, ya que la carretera es la autopista principal por donde pasan miles de vehículos con alimentos, mercancía, materiales, etc. Por tal motivo la comunidad se ve afectada vialmente por éste suceso, por otro lado, las personas expresan su incomodidad al verse afectadas también por temas como la comunicación de agua, el mal estado de las vías entre zonas veredales aledañas a la cabecera municipal, la falta de gestión para el desarrollo del municipio, la falta de albergues para emergencias de todo tipo, la falencia en la estructura hospitalaria, entre muchos aspectos más relacionados con los temas mencionados; sin embargo hacen énfasis como principales problemáticas, la falta de liderazgo, gestión y ejecución, falta de un rumbo, falta de plan de ordenamiento territorial donde se traten efectivamente éstas falencias, diciendo así que necesitan con urgencia un acueducto eficaz para la comunicación del agua, un hospital de nivel 3 para atender las emergencias de las personas y además que éste debe estar bien equipado ya que Rosas es la puerta al macizo colombiano y ahí llegan personas de todos los lugares aledaños al municipio.

Por otro lado, la comunidad propone que sean más empáticos con la situación por la que atraviesan los habitantes del municipio y se gestione un banco de proyectos proporcional a sus necesidades, desarrollando así un documento con todos los temas abordados para especificar concretamente lo requerido por la comunidad y así presentar al gobierno un plan efectivo de desarrollo, buscando así un norte que impulse potencialmente el bienestar del municipio.

# Mesa de Salud

LAURA MERCEDES TRUJILLO URIBE

Enfermera Magíster en Salud Pública y docente asistente de la Universidad del Cauca  
Facultad de Ciencias de la Salud

Entendiendo que la salud es un producto social, y no solo una condición aislada de las formas y circunstancias de vida de los seres humanos, la mesa de salud buscó en el marco de un conversatorio identificar y comprender cómo el evento natural del sector Chontaduro afectó la calidad de vida y la salud de los habitantes del municipio de Rosas, los principales hallazgos se relacionan a continuación:

1. La inseguridad alimentaria y nutricional: se relaciona con la falta de incentivos y calidad de vida de la población campesina que vive de sus cultivos agrícolas, se suma a esto la mala calidad de las vías de acceso rurales para transportar los alimentos producidos en las veredas; finalmente se destaca que las condiciones de pobreza les impiden a las familias acceder a una canasta alimentaria básica y balanceada.
2. Los problemas de movilidad y contaminación ambiental derivados de evento natural: la comunidad del sector chontaduro manifiesta que la situación del caos y congestión vehicular es insostenible, pues las familias que viven cerca de la carretera no duermen por el ruido de pitos y sirenas en los trancones, deben recoger los desechos humanos y alimenticios de los viajeros; finalmente a las personas les demanda mucho tiempo salir de su zona de residencia para llegar a la cabecera municipal.

Falta de acceso al agua potable: el municipio no cuenta con buena cobertura de agua potable, además a partir de la contingencia natural el sector de Chontaduro perdió el acueducto veredal, y las familias han tenido que recurrir a otros medios para obtener agua de manera intermitente.



4. Bajo apoyo al deporte y la cultura: los líderes manifiestan que antes y después del evento natural, el municipio no fomenta de manera efectiva la formación deportiva y cultural, perciben que con el paso del tiempo no se ha fortalecido el apoyo económico y de formación en estos campos.
5. Vulnerabilidad de niños, adultos mayores y personas con discapacidad: estos grupos son víctimas de maltrato por negligencia, inseguridad alimentaria y nutricional, y a la población con discapacidad no se le hace un abordaje integral.
6. Barreras de acceso a los servicios de salud: existe una débil gestión de la autoridad sanitaria (Secretaría de Salud Municipal) para regular los servicios de la Empresa Social del Estado Centro 2, lo cual garantice una atención humanizada, de calidad y con oportunidad; la comunidad manifiesta que se requiere una atención descentralizada en las veredas o corregimientos con capacidad instalada de infraestructura y talento humano; finalmente los líderes solicitan que se respalde el proyecto de ley que reforma la salud.
7. Demanda creciente de atención en salud mental: El municipio tiene una demanda creciente de atención en salud mental para abordar a personas con trastornos mentales mayores, y otras situaciones de salud mental postraumáticas derivadas del evento natural.

En el marco de las necesidades enunciadas previamente, se destaca que Colombia mediante la Ley Estatutaria 1751 de 2015 consagra la salud como un derecho fundamental, dicha ley establece además que el Estado debe adoptar políticas públicas dirigidas a la reducción de las desigualdades sociales, lo cual permita no solo el goce efectivo del derecho a la salud, sino elevar la calidad de vida de los habitantes del territorio nacional. En ese contexto, es una obligación imperante de los gobiernos nacional, departamental, y municipal, no solo abordar de manera integral los efectos inmediatos del evento natural de enero de 2023, sino además generar un plan de trabajo que aborde las desigualdades sociales y en salud del municipio de Rosas, desigualdades acentuadas por los desastres naturales que han tenido lugar en los últimos veinte años.

# Mesa de Ordenamiento Ambiental

MERCY LORENA URBANO PARDO

Candidata a doctora en Ciencias Ambientales de la Universidad del Cauca  
Facultad de Ciencias Humanas y Sociales

Las dinámicas ambientales y físicas del municipio de Rosas han hecho en lo corrido de este año que el territorio se vea enfrentado a numerosos desafíos, entre los cuales se destaca la necesidad de garantizar la sostenibilidad y preservación del entorno natural, reconocer la resiliencia de las comunidades afectadas y encontrar en la adversidad nuevas posibilidades para la construcción de un escenario sostenible para todos. En este orden de ideas el ordenamiento ambiental se convierte en una herramienta fundamental para lograr estos objetivos, al establecer no solamente normas y directrices que regulan el uso del suelo, la conservación de los recursos naturales y la mitigación de impactos negativos sobre el ambiente sino que además desde una perspectiva comunitaria direcciona las acciones de los colectivos para que sus realidades sean transformadas por ellos mismos mediante la participación activa de todos y cada uno de sus miembros.

En este orden de ideas, la mesa propuesta desde el ordenamiento ambiental para las comunidades del municipio de Rosas tuvo como derrotero cuatro aspectos fundamentales: primero un reconocimiento de la importancia de la identificación y protección de áreas de significancia ecológica, como bosques, humedales, cuencas hidrográficas y áreas de recarga de acuíferos. Destacando que el municipio por ser la puerta de entrada del Macizo Colombiano alberga gran cantidad de fuentes de agua que no solamente benefician a propios del territorio, sino que también tiene efecto sobre las comunidades aledañas. Las personas que hicieron parte de la mesa reconocen el potencial hídrico y mencionan su interés por encaminar proyectos hacia la conservación de la biodiversidad, en la búsqueda de la provisión de servicios ecosistémicos y la regulación del clima local, que solo sería factible si se llevan a cabo acciones para la conformación y la delimitación de áreas protegidas y la implementación de medidas de conservación que aseguren la preservación de estos valiosos recursos para las generaciones futuras.

Segundo, se plantea que desde el ordenamiento ambiental se pueden guiar las acciones hacia los procesos de planificación urbana y rural, en la cual se reconozcan los diversos tipos de uso del suelo para el municipio, que desvíen los conflictos de intereses y las fragmentaciones socio territoriales que se evidencian en la actividad. Esto conllevaría a que se dé un aprovechamiento de los recursos disponibles y una reducción de los impactos negativos sobre el entorno.

Como tercer elemento y considerando que la afectación más significativa tiene origen directo sobre un fenómeno natural, se hace menester ampliar el conocimiento del fenómeno, de las amenazas, las vulnerabilidades y los riesgos que enfrenta el municipio a través del apoyo de instituciones que lleven a cabo de la mano con las comunidades los estudios pertinentes para la implementación de medidas de prevención en pro de la reducción de la exposición de la población y su infraestructura a este tipo de eventos.

Consecuente, y como cuarto aspecto se resalta que desde el ordenamiento ambiental es fundamental fortalecer los procesos de organización comunitaria, acciones que desde un enfoque integral considera no sólo los aspectos económicos, sino también los sociales y ambientales fomentando la incorporación de criterios de sostenibilidad en las políticas públicas, impulsando la adopción de prácticas amigables con el entorno, como el uso eficiente de los recursos, la gestión adecuada de los residuos y la promoción de energías renovables. Las comunidades manifiestan que si bien existen algunos procesos organizativos es necesario fortalecerlos, visibilizarlos y apoyarlos para que sus acciones tengan eco no solo en el territorio sino también en el departamento.

En consecuencia, se encontró con una población dispuesta, participativa y activa que demuestra la capacidad de resiliencia y adaptación al cambio, que encuentra en el ordenamiento ambiental un camino para aportar en la construcción de nuevas realidades territoriales y que éstas se vean reflejadas en mejoramiento de la calidad de vida de las comunidades y de los ecosistemas del municipio.

A continuación, se describe el desarrollo de la mesa de Ordenamiento ambiental.

**Objetivo:** El propósito central de la mesa de trabajo se centró en la reflexión y reconocimiento de la importancia del ambiente, de los ecosistemas y de las interacciones que desarrollan las comunidades en el territorio afectado, buscando que a partir del diálogo y el compartir de

experiencias se vislumbren estrategias para el aprovechamiento ambiental del municipio de Rosas, posterior al evento ocurrido.

**Metodología:** La metodología empleada fue cualitativa, en base a la motivación, el diálogo y la participación activa de cada uno de los participantes de la mesa.

**Desarrollo:** Se inició con un saludo emotivo, resaltando la valentía y la resiliencia que han mostrado las comunidades posterior al evento natural sucedido e indicando la importancia que tiene el ambiente en el contexto municipal, considerando que Rosas hace parte de los municipios del centro del departamento y es la puerta de entrada del Macizo Colombiano.

Se reflexiona sobre el papel que desempeñamos los seres humanos en el territorio, las potencialidades, conflictos y propuestas que pueden surgir de las interacciones e interrelaciones que desarrollamos a diario en el área que se habita y cómo puede verse reflejado en otros lugares cercanos y lejanos del contexto.

Posteriormente, se motivó a partir del diálogo la participación de cada uno de los integrantes en donde vale la pena resaltar que la mesa estuvo conformada por hombres, mujeres y niños de los cuales se encontraban ex alcaldes y alcaldesa, líderes de Juntas de Acción Comunal, Líderes de Organizaciones ambientales y personas en general que consideran que el ambiente es un eje central para la toma de decisiones en el municipio.

En la medida en que se iba cediendo la palabra se resaltaba aspectos cotidianos que para las comunidades son importantes y que suele considerarse como “Naturales” por su constante interacción, entre ellos se menciona el potencial hídrico que tiene el municipio, la riqueza florística y faunística y claro está los procesos culturales que articulan la herencia social del municipio.

Algunas de las intervenciones no solo indicaron aquellas características ambientales importantes que tiene el municipio, sino que además se señalaron algunos aspectos conflictivos que hacen parte de las realidades urbanas y rurales del mismo.

A continuación, se enlistan los hallazgos comunes de la mesa:

## Potencialidades Identificadas:

- Turismo autosostenible en todo el municipio.
- Avistamiento de aves, algunas que se conocen con su nombre común otras que solo se reconocen por su canto y color de plumaje y que son representativas del municipio.
- Cuidado y conservación de aguas y bosques en algunos sectores del municipio.
- Presencia de abejas como polinizadores.
- Policultivos en la zona media del municipio.
- Nacimiento de agua, lagunas, quebradas y río en la Vereda Ramal y otras del municipio.
- Conservación ambiental, reservas naturales hídricas y manejo de residuos tanto a nivel urbano como en algunas zonas veredales.

## Problemáticas Identificadas:

- Deforestación y quemas de bosques en el Cerro El Broncazo.
- Caza ilegal en algunas veredas de especies como venados.
- Contaminación de fuentes hídricas tanto en zona urbana como rural.
- Minería ilegal.
- Cultivos de uso ilícito.
- Pesca indiscriminada.
- Manejo inadecuado de residuos sólidos y líquidos.
- Ausencia de procesos de potabilización de agua en algunas veredas.
- Pocos procesos organizativos.
- Falla de Romeral.

Una vez se reconocen algunas de las potencialidades y debilidades en el contexto del municipio, se plantean propuestas que parten de la definición de la necesidad de mejorar los procesos de conocimiento y reconocimiento ambiental del municipio; de esta manera se menciona que las apuestas comunitarias considerando el gran potencial hídrico del territorio se puede articular a partir del enunciado: “Agua eje articulador de la vida”, en las que se vincularían:

## Propuestas comunitarias:

- Fortalecimiento del conocimiento ambiental.
- Apoyo a Organizaciones Sociales y Comunitarias.
- Turismo sostenible.
- Manejo adecuado de residuos sólidos y líquidos.
- Energías limpias.
- Acueductos comunitarios.
- Protección ambiental.
- Producción de oxígeno y creación de zonas de reserva.
- Cultura ambiental.
- Creación de redes ambientales.
- Producción de bonos de agua.



## Evidencias Gráficas de la Actividad

Finalizando la actividad se denota el interés y el compromiso que tiene la comunidad para iniciar procesos que permitan potenciar el tema ambiental en el municipio y que conlleven a la mejora continua basada en la apropiación del conocimiento ambiental como aporte al ordenamiento ambiental del mismo.

## Ordenamiento Ambiental

### 1. Metodología:

La mesa de ordenamiento ambiental fue dinamizada con una metodología de participación y socialización del contexto de cada una de las personas que asistieron, donde en primera instancia la idea era destacar que cosas eran las que más les gustaba, o les pareciera llamativo de su territorio para después elaborar en conjunto dos carteleras con la intención de plasmar las debilidades y las potencialidades del municipio de Rosas.

### 2. Desarrollo de la mesa:

- ¿Qué cosas son las más atractivas o de interés de los lugares de donde provienen?
- Variedad de aves
- Lagunas
- Ríos
- Diversidad de plantas
- Miradores

## ¿Qué potencialidades tiene el municipio de Rosas?

- Rosas al estar ubicada a la entrada del macizo colombiano tiene de herramienta potenciadora su flora y fauna, teniendo así una gran cantidad de actividades con potencial turístico como el avistamiento de aves en distintos cerros o la variedad de fuentes hídricas como lo son lagunas, nacederos, ríos, lugares que podrían llegar a ser autosustentables si se adecuan y se protegen.
- Como está distribuido geográficamente Rosas da la particularidad que posee los tres pisos térmicos lo que hace que en este se puedan cultivar variedad de productos diferentes, y gracias a esto se pueda aportar a la soberanía alimentaria.
- Hay personas que se están ayudando a el cuidado de las abejas siendo conscientes de lo importante que son estos seres para el ecosistema.
- Hay organización del campesinado como lo es la Asociación Turística de Márquez dispuestos a velar para que el estado no dañe ciertas formaciones naturales y en cambio las ayude a salvaguardar y transformar en sitios de interés turístico.

## ¿Qué problemas presenta Rosas en el momento?

- La caza ilegal afecta el ecosistema.
- Se presentan grandes casos de deforestación y quemas de terreno en la vereda Broncazo.
- Gran cantidad de cultivos de uso ilícito.
- Minería ilegal.
- Contaminación de aguas.
- Pesca indiscriminada.
- Se está haciendo mal manejo de los residuos en el municipio en general.
- El gobierno saca leyes para declarar territorios como reservas o zonas protegidas sin tener en cuenta que en esos lugares viven personas que pasan a ser desalojados sin darles garantías.
- El abuso de pesticidas para erradicar ciertas malezas ha dejado grandes terrenos muertos con tierra infértil.
- Poca preocupación de los cascos urbanos por cuidar el medio ambiente.
- Los grandes cultivos de pino y eucalipto solo han deteriorado y secado la tierra.
- Se necesita una canalización urgente entre el casco alto del municipio con la panamericana



porque hay unas fosas de agua estancada que mantienen en peligro latente de despeñarse, y personas de la zona han intentado por medios propios destrancar el agua, pero han puesto su vida en peligro ya que el terreno es muy inestable.

## Propuestas para el desarrollo del municipio de Rosas

- Fomentar y fortalecer el conocimiento ambiental sobre todo en colegios para que se adquiera una conciencia ecológica desde temprana edad.
- Apoyar a las organizaciones sociales de la zona.
- Que se haga un manejo adecuado de los residuos sólidos que genera la cabecera principal del municipio.
- Empezar a educar sobre el uso de energías limpias.
- Plantear la idea de acueductos comunitarios.
- Fomentar la cultura ambiental.
- Ayudar a la creación de redes ambientales.
- Que se reconozca y proteja al municipio de rosas como productor de oxígeno.



PERSONERIA MUNICIPAL DE ROSAS - CAUCA

EN DEFENSA DE SUS DERECHOS



¡¡TODOS EN UNIDAD!!



Por una  
universidad  
de **excelencia**  
y **solidaria**



Universidad  
del Cauca

**Universidad del Cauca**  
**Facultad Ciencias Humanas y Sociales**

**Personería Municipal de Rosas - Cauca**